



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA**  
UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO  
UREĐENJE, GRADITELJSTVO  
I ZAŠTITU OKOLIŠA

KLASA: 351-01/22-04/73  
URBROJ: 2170-03-08/3-22-15  
Rijeka, 16. prosinca 2022.

Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, temeljem članka 46. stavka 2. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ br. 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19), povodom zahtjeva Općine Lopar, Lopar 289a, Lopar, za provedbu postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu II. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Lopar, donosi

### **MIŠLJENJE**

za II. izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Lopar potrebno je provesti postupak Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Općina Lopar, Lopar 289a, Lopar, podnijela je tijelu 29. kolovoza 2022. zahtjev za provedbu postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu II. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Lopar (u daljnjem tekstu: Plan).

Uvidom u zahtjev ovo je tijelo utvrdilo da isti sadrži sve podatke propisane odredbom članka 48. stavka 2. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ br. 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19), i to: podatke o nositelju izrade Plana, podatke o Planu te mišljenje ovog Upravnog odjela KLASA: 351-01/22-04/55, URBROJ: 2170-03-08/2-22-5 od 18. srpnja 2022. da bi za Plan bilo potrebno provesti postupak ocjene o potrebi strateške procjene utjecaja Plana na okoliš.

Nakon što je utvrdio da je zahtjev podnositelja uredan, ovaj je Upravni odjel temeljem članka 48. stavka 3. Zakona o zaštiti prirode, zatražio prethodno mišljenje Zavoda za zaštitu okoliša i prirode Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Zavod) o mogućnosti značajnih negativnih utjecaja Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže. Zavod je 26. rujna 2022. ovome tijelu dostavio dopis KLASA: 352-03/22-02/836, URBROJ: 517-12-2-3-2-22-2 kojim se navodi da su uvidom u dostavljenu dokumentaciju naišli na određene nejasnoće, pa je dostavljenu dokumentaciju potrebno dopuniti sljedećim podacima: kartografskim prikazom (shp. ili dwg. file) planirane lokacije morskog dijela LN2 luke nautičkog turizma te objašnjenje što se planira s navedenim elementom Plana; objašnjenjem za što se planira koristiti oslobođeni morski dio, ukoliko se premjesti morski dio LN2 luke nautičkog turizma na drugu lokaciju unutar uvale Lopar; kartografskim prikazom (shp. ili dwg. file) lokacija uređenih plaža za koje je potrebno odrediti pripadajući morski dio te prikaz planiranih sidrišta; kartografskim prikazom lokacije planirane ceste do uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na Livačini i kartografskim prikazom (shp. ili dwg. file) lokacije građevinskih područja za izdvojene namjene izvan naselja ugostiteljsko-

turističke namjene - Livačina T1<sub>1</sub> i Rajska plaža T3<sub>1</sub> te njihov obuhvat. Slijedom navedenoga, ovo je tijelo 27. rujna 2022. dopisom pozvalo nositelja izrade Plana na dopunu zahtjeva dostavom traženih podataka. Općina Lopar je tražene podatke dostavila 12. listopada 2022., koje je ovo upravno tijelo istoga dana prosljedilo Zavodu. Zavod je 26. listopada 2022. elektroničkom poštom ovome upravnom tijelu dostavio dopis KLASA: 352-03/22-02/836, URBROJ: 517-12-2-3-2-22-4, u kojem se navodi da je pregledom dostavljene dopune zahtjeva utvrđeno da su dostavljeni samo traženi prikazi, a u sklopu dopune zatražena su i sljedeća objašnjenja, koja nisu dostavljena: što se planira s elementom Plana luke nautičkog turizma – marine u uvali Lopar (planirane lokacije morskog dijela LN2) te za što se planira koristiti oslobođeni morski dio, ukoliko se premjesti morski dio LN2 luke nautičkog turizma na drugu lokaciju unutar uvale Lopar; nadalje zatražene su lokacije sidrišta (potrebno je jasno naznačiti površine uređenih plaža R2 – površina sportsko-rekreacijske namjene izvan građevinskih područja te jasno navesti na koji se način redefiniraju uvjeti gradnje pomoćnih građevina na kopnenom/morskom dijelu plaža, što uključuje i mogućnost smještaja sidrišta na morskom dijelu uređenih plaža, kao i na što se odnosi redefiniranje ostalih uvjeta vezanih za uređene plaže); nije dostavljena tražena točna trasa planirane ceste do uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na Livačini i nije dostavljen kartografski prikaz (shp. ili dwg. file) lokacije građevinskih područja za izdvojene namjene izvan naselja ugostiteljsko-turističke namjene Livačina T1<sub>1</sub> i Rajska plaža T3<sub>1</sub> te njihov obuhvat ili on nije vidljiv u dostavljenim .dwg dokumentima. Slijedom navedenoga, ovo je upravno tijelo 27. listopada 2022. dopisom pozvalo Općinu Lopar na drugu dopunu zahtjeva dostavom traženih podataka. Općina Lopar je tražene podatke dostavila 23. studenoga 2022., koje je ovo upravno tijelo prosljedilo Zavodu. Zavod je 14. prosinca 2022. elektroničkom poštom ovome tijelu dostavio dopis KLASA: 352-03/22-02/836, URBROJ: 517-12-2-3-2-22-8 kojim se navodi da se Prethodnom ocjenom ne može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja provedbe Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže te da je potrebno provesti Glavnu ocjenu.

U provedenom postupku ovaj Upravni odjel razmotrio je predmetni zahtjev, priloženu dokumentaciju, podatke o ekološkoj mreži i mišljenje Zavoda, te je utvrdio sljedeće:

Nositelj izrade Plana je Općina Lopar, Jedinствeni upravni odjel.

Prostornim planom Primorsko-goranske županije je na području Općine Lopar u uvali Lopar planirana luka posebne namjene od značenja za Republiku Hrvatsku - luka nautičkog turizma - marina, a Prostornim planom uređenja Općine Lopar određen je kopneni i morski dio marine, na način da je površina morskog dijela luke podijeljena u dvije zasebne cjeline (LN1 i LN2), od kojih cjelina LN2 nema pripadajući kopneni dio. Iz razloga povezivanja površina morskog dijela marine LN1 i LN2 u jedinstvenu prostorno-funkcionalnu cjelinu s pripadajućim kopnenim dijelom, pokazala se potreba redefiniranja granice i površine marine te kapaciteta, a sve sukladno odredbama Prostornog plana Primorsko-goranske županije. Također, premještanjem površine morskog dijela marine LN2 sa sadašnje lokacije, oslobađa se morski dio koji je moguće odrediti kao rekreacijsku površinu na moru. U slučaju nemogućnosti objedinjavanja morskog dijela marine, dopušteno je premještanje morskog dijela LN2 na drugu lokaciju unutar uvale Lopar. Prilikom redefiniranja/premještanja granica (površina) morskog i kopnenog dijela luke posebne namjene od značenja za Republiku Hrvatsku, površina zasebne cjeline LN2 luke ostat će ista ili manja. Izmjenama i dopunama Plana zadržat će se površina luke nautičkog turizma od 4,3 ha ili će se eventualno smanjiti na 4,0 ha, a zadržat će se i maksimalni broj vezova koji iznosi 213.

Prostornim planom uređenja Općine Lopar određene su površine sportsko-rekreacijske namjene izvan građevinskog područja - uređene plaže na kopnenom dijelu. S obzirom na to da je površina uređene plaže Prostornim planom Primorsko-goranske županije definirana kao jedinstvena funkcionalna cjelina koja se sastoji od kopnenog i vodnog dijela, potrebno je osim kopnenog dijela uređenih plaža odrediti i pripadajući morski dio. Također, potrebno je preispitati uvjete smještaja pomoćnih građevina unutar uređenih plaža na kopnenom odnosno morskom dijelu, što uključuje i lociranje sidrišta unutar morskog dijela uređenih plaža u grafičkom i tekstualnom dijelu Plana. Planira se redefiniranje površina uređenih plaža (kopnenog i morskog dijela), kao i uvjeta gradnje pomoćnih građevina s ciljem unapređenja standarda uređenih plaža. Prilikom redefiniranja granica (površina) kopnenog dijela i određivanja granica (površina) morskog dijela uređenih plaža R2 - površina sportsko-rekreacijske namjene izvan građevinskih područja, površine kopnenog dijela neće se povećavati.

Tijekom provedbe Prostornog plana uređenja Općine Lopar utvrđene su nejasnoće po pitanju određivanja udaljenosti građevina od regulacijskog pravca i ostalih granica građevne čestice te je Planom potrebno preispitati i po potrebi korigirati navedene udaljenosti za sve tipove (vrste) građevina. Prema potrebi dopušteno je preispitati i korigirati i druge uvjete gradnje sukladno zahtjevima nositelja izrade Plana.

Na području Općine Lopar nalazi se postojeći uređaj za pročišćavanje otpadnih voda na Livačini, međutim do njega nije osigurana javna pristupna cesta. Iz navedenog razloga je potrebno preispitati moguću trasu do uređaja i ugraditi je u Plan. Trasa pristupne ceste do postojećeg uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na području Livačine većim će dijelom prolaziti kroz građevinsko područje, a manjim dijelom izvan građevinskog područja prema postojećem uređaju.

S obzirom na razvojne planove turističkih područja Livačina T1<sub>1</sub> i Rajska plaža T3<sub>1</sub>, moguće je redefinirati granice/površine građevinskih područja za izdvojene namjene izvan naselja ugostiteljsko-turističke namjene, uvjete gradnje te ostale uvjete za posrednu provedbu (smjernice za izradu urbanističkih planova uređenja za predmetne zone). Prilikom redefiniranja granica/površina građevinskih područja za izdvojene namjene izvan naselja ugostiteljsko-turističke namjene - Livačina T1<sub>1</sub> i Rajska plaža T3<sub>1</sub> te uvjeta za posrednu provedbu (smjernica za izradu urbanističkih planova uređenja za predmetne zone) u Odluci je ostavljena mogućnost za eventualne korekcije ovih građevinskih područja u slučaju da se kroz određivanje uvjeta za posrednu provedbu utvrdi da bi ih trebalo korigirati. Navedena građevinska područja su površinom, kapacitetom i simbolom već određena Prostornim planom Primorsko-goranske županije, tako da i nema mogućnosti za značajnije izmjene u tom smislu, eventualno na nekom manjem dijelu (rubno).

U nadopuni su dostavljena tražena objašnjenja i kartografski prikazi. Luka nautičkog turizma LN-2 se premješta iz uvale sjeverno od Ž2-1 na novu lokaciju zapadno od LN-1u istoj površini, odnosno površina LN-1 se povećava površinom i kapacitetom. "Oslobođeni" dio mora na kojem je bila LN-2 će se Planom planirati kao Pp - prirodna plaža. Uz zapadni "krak" UPU-a Rajska plaža - kampa, planira se jedno sidrište, a kopnenim dijelovima uređenih plaža R2<sub>1</sub> i R2<sub>2</sub> planira se pripadajući morski dio R2<sub>M</sub> za smještaj pomoćnih građevina i objekata sportsko-rekreacijske namjene (npr. aquapark i sl.) koje upotpunjuju sadržaje planirane na tim uređenim plažama. Planirana prometnica do uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na Livačini planira se po granicama čestica. Dostavljen je i obuhvat lokacije građevinskih područja za izdvojene namjene izvan naselja ugostiteljsko-turističke namjene Livačina T1<sub>1</sub> i Rajska plaža T3<sub>1</sub> te njihov obuhvat.

Sukladno Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine” br. 80/19) na području obuhvata Plana nalaze se područja ekološke mreže i to Područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS) HR3000468 Podmorje poluotoka Lopar - Rab, HR2001359 Otok Rab, HR2000898 Šuma crnike na Grguru, HR3000022 Podmorje otoka Grgur i Goli i HR3000024 Supetarska draga na Rabu te Područje očuvanja značajno za ptice (POP) HR1000033 Kvarnerski otoci.

Prometnica do uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na Livačini planira se u dužini od najviše 0,3 km i nalazi se unutar POVS HR2001359 Otok Rab i POP HR 1000033 Kvarnerski otoci. S obzirom na to da se na lokaciji elementa Plana nalazi već postojeći put može se isključiti mogućnost utjecaja ovog elementa Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže.

Prema dostavljenoj dokumentaciji lokacije građevinskih područja za izdvojene namjene izvan naselja ugostiteljsko-turističke namjene Livačina T1<sub>1</sub> (do najviše 4,5 ha) i Rajska plaža T3<sub>1</sub> (do najviše 3,6 ha) djelomično se nalaze unutar POVS HR2001359 Otok Rab i POP HR 1000033 Kvarnerski otoci. Sukladno bazi podataka Ministarstva, na području navedenih elemenata Plana rasprostranjen je ciljani stanišni tip 9340 Vazdazelene šume česmice (*Quercus ilex*) (0,52 ha) te lokacija predstavlja pogodno stanište za ciljane vrste POVS: hrastova strizibuba (*Cerambyx cerdo*), četveroprugi kravosas (*Elaphe quatuorlineata*) i ciljane vrste šišmiša. Nadalje, lokacija ne predstavlja pogodno stanište za ciljane vrste ptica POP. S obzirom na ukupnu zastupljenost navedenog ciljnog stanišnog tipa (2695 ha) i staništa pogodnih za ciljane vrste POVS (pogodna staništa u zoni od 7610 ha za ciljane vrste šišmiša i četveroprugog kravosasa, pogodna staništa u zoni od 2695 ha za hrastovu strizibubu), može se isključiti mogućnost utjecaja provedbe ovih elemenata Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže.

Luka nautičkog turizma LN-2 (najviše 1,7 ha) premješta se na lokaciju zapadno od LN-1, odnosno tamošnja površina se povećava. Lokacija sadašnjeg elementa Plana LN-1 nalazi se unutar POVS HR3000468 Podmorje poluotoka Lopar - Rab i POP HR1000033 Kvarnerski otoci. Sukladno bazi podataka Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu „Ministarstvo”), na području navedenog elementa Plana rasprostranjeni su ciljani stanišni tipovi 1120\* Naselja posidonije (*Posidonium oceanicae*) u površini od najviše 1 ha i 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem u površini od najviše 0,7 ha navedenog POVS. Nadalje, lokacija predstavlja pogodno stanište za ciljane vrste ptica POP koje su svojim ekološkim zahtjevima vezane za morska staništa, primjerice dugokljuna čigra (*Sterna sandvicensis*), crvenogri plijenor (*Gavia stellata*) i crnogri plijenor (*Gavia arctica*).

Sidrište planirano uz zapadni „krak” UPU-a Rajska plaža - kampa u površini od najviše 0,6 ha nalazi se unutar POVS HR3000468 Podmorje poluotoka Lopar - Rab i POP HR1000033 Kvarnerski otoci. Neposredno u blizini nalazi se POVS HR2001359 Otok Rab. Sukladno bazi podataka Ministarstva, na području navedenog elementa Plana rasprostranjeni su ciljani stanišni tipovi 1140 Muljevita i pješčana dna izložena zraku za vrijeme oseke u površini od najviše 0,05 ha i 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem u površini od najviše 0,55 ha. Nadalje, lokacija predstavlja pogodno stanište za ciljane vrste ptica POP koje su svojim ekološkim zahtjevima vezane za morska staništa, primjerice dugokljuna čigra (*Sterna sandvicensis*), crvenogri plijenor (*Gavia stellata*) i crnogri plijenor (*Gavia arctica*).

Na sidrište se nastavlja planirani morski dio (R<sub>2M</sub>) kopnenog dijela uređene plaže (R<sub>21</sub>) u površini od najviše 1,8 ha. Navedeni element Plana nalazi se unutar POVS HR3000468 Podmorje poluotoka Lopar-Rab i POP HR1000033 Kvarnerski otoci. Sukladno bazi podataka Ministarstva, na području navedenog elementa Plana rasprostranjen je ciljni stanišni tip 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem u površini od najviše 1,6 ha. Nadalje, lokacija predstavlja pogodno stanište za ciljne vrste ptica POP koje su svojim ekološkim zahtjevima vezane za morska staništa, primjerice dugokljuna čigra (*Sterna sandvicensis*), crvenogri plijenor (*Gavia stellata*) i crnogri plijenor (*Gavia arctica*).

Uz kopneni dio uređene plaže (R<sub>22</sub>) planira se morski dio (R<sub>2M</sub>) plaže u površini od najviše 1,4 ha. Navedeni element Plana nalazi se unutar POVS HR3000468 Podmorje poluotoka Lopar - Rab u površini od najviše 0,9 ha i POP HR1000033 Kvarnerski otoci u površini od najviše 1 ha. Sukladno bazi podataka Ministarstva, na području navedenog elementa Plana rasprostranjen je ciljni stanišni tip 1140 Muljevita i pješčana dna izložena zraku za vrijeme oseke (1,3 ha). Nadalje, lokacija predstavlja pogodno stanište za ciljne vrste ptica POP koje su svojim ekološkim zahtjevima vezane za morska staništa, primjerice dugokljuna čigra (*Sterna sandvicensis*), crvenogri plijenor (*Gavia stellata*) i crnogri plijenor (*Gavia arctica*).

Uz kopneni dio uređene plaže (R<sub>24</sub>) planira se morski dio (R<sub>2M</sub>) plaže u površini od najviše 0,3 ha. Navedeni element Plana nalazi se unutar POVS HR3000468 Podmorje poluotoka Lopar - Rab i POP HR 1000033 Kvarnerski otoci. Neposredno u blizini nalazi se POVS HR2001359 Otok Rab. Sukladno bazi podataka Ministarstva, na području navedenog elementa Plana rasprostranjeni su ciljni stanišni tipovi 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem u površini od najviše 0,2 ha i 1140 Muljevita i pješčana dna izložena zraku za vrijeme oseke u površini od najviše 0,01 ha. Nadalje, lokacija predstavlja pogodno stanište za ciljne vrste ptica POP koje su svojim ekološkim zahtjevima vezane za morska staništa, primjerice dugokljuna čigra (*Sterna sandvicensis*), crvenogri plijenor (*Gavia stellata*) i crnogri plijenor (*Gavia arctica*).

Provedbom pojedinih elemenata Plana (luka nautičkog turizma LN-2, sidrište, morski dio R<sub>2M</sub> uređenih plaža R<sub>21</sub> i R<sub>22</sub>, prometnica do uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na Livačini i građevinska područja za izdvojene namjene izvan naselja ugostiteljsko-turističke namjene Livačina T<sub>11</sub> i Rajska plaža T<sub>31</sub>) doći će do gubitka od najviše 5,8 ha staništa pogodnih za ciljne vrste POP. Provedbom navedenih elemenata Plana doći će do trajnog gubitka od najviše 0,06 ha ciljnog stanišnog tipa 1140 Muljevita i pješčana dna izložena zraku za vrijeme oseke, za kojeg je sukladno podacima iz Standardnog obrasca podataka Natura 2000 (SDF) potrebno očuvati 0,6 ha na POVS HR3000468 Podmorje poluotoka Lopar - Rab. Nadalje, provedbom elemenata Plana doći će i do gubitka od najviše 4,35 ha ciljnog stanišnog tipa 1110 Pješčana dna trajno prekrivena morem, za kojeg je sukladno podacima SDF-a potrebno očuvati 326 ha ciljnog stanišnog tipa unutar navedenog POVS. Također, provedbom elemenata Plana doći će i do gubitka do najviše 1 ha prioritarnog stanišnog tipa 1120\* Naselja posidonije (*Posidonium oceanicae*) POVS HR3000468 Podmorje poluotoka Lopar-Rab za kojeg je na ovom području ekološke mreže potrebno očuvati 22 ha površine.

S obzirom na navedeno, te uzimajući u obzir kumulativni utjecaj s već provedenim i odobrenim zahvatima, ne može se isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja provedbe Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost navedenog POVS. Sukladno odredbama Direktive o staništima i presudama Europskog suda, države članice ne mogu odobriti zahvate ili planove čijom provedbom može doći do trajnog narušavanja ekoloških značajki područja koja su proglašena radi očuvanja prioritarnih

stanišnih tipova, što se posebice odnosi na nestanak ili djelomično i nepopravljivo uništavanje prioritnog prirodnog stanišnog tipa.

Slijedom navedenoga, ovo upravno tijelo u postupku prethodne ocjene ne može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja Plana na cjelovitost i ciljeve očuvanja područja ekološke mreže, te je utvrdilo da je potrebno provesti Glavnu ocjenu prihvatljivosti Plana za ekološku mrežu, pa je stoga temeljem odredbe članka 48. stavka 10. Zakona o zaštiti prirode, dalo obvezujuće mišljenje kao u izreci.

Pročelnica

izv. prof. dr. sc. Koraljka Vahtar-Jurković, dipl. ing. građ.



DOSTAVITI:

1. Općina Loperog, Loperog 289a, Loperog, n/p općinskog načelnika Zdenka Jakuca, dipl. ing. el.
2. U spis

22/112