

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA PRORAČUNA OPĆINE LOPAR ZA 2019. GODINU

UVOD

Temeljem članka 37. Zakona o proračunu („Nardone novine“ br. 87/08, 136/12 i 15/15) izvršno tijelo (načelnik općine) dužan je do 15. studenog dostaviti prijedlog proračuna predstavničkom tijelu (Općinsko vijeće).

Nadalje, temeljem članka 39. Zakona o proračunu („Nardone novine“ br. 87/08, 136/12 i 15/15) predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezno je, na prijedlog izvršnog tijela, do kraja prosinca tekuće godine donijeti proračun za iduću proračunsku godinu i projekcije za sljedeće dvije godine.

Pri sastavljanju prijedloga planskih dokumenata primjenjuje se zakonom propisana metodologija glede sadržaja proračuna, programskog planiranja, proračunskih klasifikacija i drugo. Metodologija za izradu proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba Zakona, ponajprije Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama i Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu. Vlada RH je donijela Smjernice ekonomske i fiskalne politike, na temelju kojih je Ministarstvo financija izradilo Upute za izradu proračuna.

Općinsko vijeće donosi proračun za jednu proračunsku godinu i projekcije za sljedeće dvije godine. Navedenim aktom omogućava se financiranje poslova, funkcija i programa koje izvršavaju upravna tijela, a radi ostvarivanja javnih potreba i prava građana, koji se temeljem posebnih zakona i drugih na zakonu zasnovanih propisa financiraju iz javnih prihoda, odnosno iz proračuna općine. Proračun se donosi na konsolidiranoj razini tj. općina sa svim svojim proračunskim korisnicima (Centar za kulturu Lopar).

Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela te plana razvojnih programa. Posebni dio Proračuna sastoji se od rashoda i izdataka raspoređenih po programima (aktivnostima i projektima) unutar razdjela/glava definiranih u skladu s organizacijskom klasifikacijom Proračuna. Stoga su sve aktivnosti i projekti raspoređeni u odnosu na programe odnosno funkcije kojima pripadaju. Prilikom planiranja prihoda uzeta je u obzir realizacija istih u 2018. godini te procjena njihovog kretanja u narednom razdoblju uz uvažavanje gospodarskih i društvenih specifičnosti na lokalnoj razini.

Procjena prihoda za ovo plansko razdoblje od 2019. do 2021. godine temeljila se isključivo na postojećim propisima uz uvažavanje Uputa Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2019. – 2021. godine. U Planu razvojnih programa iskazani su planirani rashodi Proračuna vezani uz provođenje investicija i davanje kapitalnih pomoći i donacija koji su razrađeni po pojedinim programima, po godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračune sljedećih godina te po izvorima financiranja za cjelovitu izvedbu programa.

U nastavku je obrazloženje prijedloga proračuna Općine Lopar (bez proračunskog korisnika) po pojedinim pozicijama prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka za 2019. godinu.

1. PRIHODI I PRIMICI

Ukupni prihodi i primici Proračuna za 2019. godinu predlažu se u iznosu od =25,664.000,00 kuna, pri čemu prihodi poslovanja u iznosu od =18,874.000,00 kuna, prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od =1,790.000,00 kuna, te primici od zaduživanja u iznosu od =5,000.000,00 kuna. Prilikom planiranja prihoda uzeta je u obzir realizacija istih do kraja listopada 2018. godini te predviđeno ostvarenje u narednom razdoblju uzimajući u obzir i planirane izmjene zakonskih propisa, posebice reformu poreznih propisa (izmjene Zakona o porezu na dohodak, Zakona o doprinosima, Zakona o porezu na promet nekretnina) koji će stupiti na snagu 01. siječnja 2019. godine.

Prihodi od poreza iznose =4,537.000,00 kuna, a sastoje se od:

-poreza i prireza na dohodak u iznosu od =1,717.000,00 kuna. Ovi prihodi naplaćuje i raspoređuje Porezna uprava (općini pripada 60% od ukupno naplaćenog poreza na dohodak). To su prihodi koji se naplaćuju na dohodak od plaće, mirovine, obrta, slobodnih zanimanja, imovine, iznajmljivanja soba i postelja, najma i zakupa, te kapitala.

-poreza na imovinu u iznosu od =2,500.000,00 kuna. To su prihodi koji se naplaćuju za poreze na nepokretnu imovinu (kuće za odmor, korištenje javnih površina), povremenih poreza na imovinu tj. porez na promet nekretnina (kupnja i prodaja zemlje, kuća, stanova i ostalih nekretnina u iznosu od 3% od kupoprodajne vrijednosti od 01. siječnja 2019. godine), te poreza na robu i usluge, tj. porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića (3% od prodajne cijene ovih pića u ugostiteljskim objektima), te porez na tvrtku ili naziv (ovaj porez je ukinut, ali se još naplaćuje dugovanje poreznih obveznika).

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna iznose =9,750.000,00 kuna.

To su prihodi čija je namjena unaprijed zakonom, sporazumom ili ugovorom definirana, odnosno moraju se utrošiti sukladno ugovorom definiranoj investiciji. Najveći planirani iznosi odnose se na financiranje projekta izgradnje Sportske dvorane u Loparu.

Ovi prihodi raščlanjuju se kao pomoći iz drugih proračuna (tekuće i kapitalne pomoći iz državnog, županijskog i drugih proračuna), te pomoći temeljem prijenosa EU sredstava (kapitalne pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa sredstava dobivenih iz europskih fondova).

Prihodi od imovine planirani su u iznosu od =837.700,00 kuna.

Ovo su prihodi koji se naplaćuju od kamata na oročena sredstva i depozite po viđenju na računu općine, zatezne kamate i tečajne razlike, naknade za koncesije na pomorskom dobru, naknade za upotrebu pomorskog dobra (koncesijsko odobrenje), koncesije na javnim cestama (cestovni vlak), iznajmljivanje objekata u vlasništvu općine, spomeničke rente, naknada za koncesiju na turističko zemljište (Imperial), te naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru (legalizacija).

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu od =3,709.300,00 kuna.

Glavninu ovih prihoda čine boravišna pristojba u iznosu od =750.000,00 kuna (30% od ukupno naplaćene boravišne pristojbe koju upriličiti TZO Lopar, koja prema planu TZO Lopar za 2019. godinu iznosi =2,500.000,00 kuna), refundacija troškova električne energije za kioske na Rtiću, te komunalni doprinos od =700.000,00 kuna i komunalna naknada =2,000.000,00 kuna (izdati će se nova rješenja prema novom Zakonu o komunalnom gospodarstvu, te uključiti podaci dobiveni izmjerom nekretnina tijekom 2017. i 2018. godine).

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija u iznosu =10.000,00 kuna.

Ova skupina prihoda za Općinu Lopar sastoji se samo od tekućih donacija pravnih ili fizičkih osoba.